**ПАМЯТКА**

**ОБЩЕСТВЕННОМУ ИНСПЕКТОРУ ПО ОХРАНЕ ТРУДА ДЛЯ УЧАСТИЯ В РАССЛЕДОВАНИИ НЕСЧАСТНОГО СЛУЧАЯ В УЧРЕЖДЕНИИ ОБРАЗОВАНИЯ**

Проблемам охраны труда в последнее время уделяется много внимания. И это не случайно.

По данным Международной организации труда ежегодно в результате несчастных случаев на производстве и профессио­нальных заболеваний умирает 2 млн.мужчин и женщин. Каж­дый год 270 млн. трудящихся становятся жертвами несчаст­ных случаев на производстве. При этом регистрируется около 160 млн. профессиональных заболеваний.

Многие считают отрасль образования «нетравмоопасной». Статистика свидетельствует, что это далеко не так. Это под­тверждается и наличием производственного травматизма в на­шей отрасли, и количеством выявленных нарушений законо­дательства об охране труда при проводимых техническими и общественными инспекторами по охране труда проверках.

Учебно-воспитательный процесс является особым видом производственной деятельности, а несчастный случай, произо­шедший во время этого процесса - несчастным случаем на про­изводстве.

В этом случае в силу вступают Трудовой Кодекс Республи­ки Беларусь и Закон Республики Беларусь «Об охране труда» от 23.06.2008 г. № 356-3, согласно которым работодатель (в дан­ном случае руководитель образовательного учреждения) дол­жен обеспечить расследование и учет несчастных случаев.

Расследование несчастного случая является одной из форм правовой, социальной защиты интересов работников. Почему это так важно? В соответствии с Указом Президента РБ № 530 «О страховой деятельности» от 25.08.2006г. правильно прове­денная процедура расследования позволяет работнику возме­стить нанесенный жизни и здоровью вред, как материальный, так и моральный, и в дальнейшем потратить эти средства на ме­дицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию.

Кроме того, своевременное и качественное расследование обстоятельств и причин каждого конкретного случая позво­лит принять меры превентивного характера, чтобы исключить в дальнейшем опасность травмирования работников в ауди­ториях, классах, кабинетах, лабораториях, мастерских, спор­тивных залах и т.д. Если же расследование проведено поверх­ностно, настоящие причины несчастного случая не выявлены, то и профилактические мероприятия будут выбраны неверно, а потенциальная опасность травмирования работников, в том числе и с более тяжелыми последствиями, останется.

Поэтому необходимо, чтобы уполномоченный представитель профсоюза (общественный инспектор по охране труда или тех­нический инспектор труда), участвующий в расследовании не­счастных случаев, был компетентен в вопросах охраны труда.

В целом работа органов и учреждений образования, профсо­юзных организаций оценивается по их результатам, основны­ми из которых являются:

1. *снижение количества работающих во вредных и опасных условиях труда;*
2. *отсутствие несчастных случаев в учреждениях;*
3. *повышение комфортности условий труда работникам об­разования.*

Для того, чтобы перейти к рассмотрению порядка участия профсоюзов в расследовании несчастных случаев на производ­стве, напомним, какие случаи относятся к производственным, порядок их расследования, что такое специальное расследова­ние, какие случаи оформляются актами H-I и НП ?

**Основные задачи, которые должны быть решены в ходе расследования:**

1. *определение истинных причин происшедшего и разработка исчерпывающих мер по предупреждению несчастных случаев;*
2. *установление должностных и иных лиц, ответственных за нарушения, которые фактически привели к несчастному случаю, для того, чтобы привлечь их к ответственности.*

Решая эти две основные задачи, необходимо руководство­ваться требованиями статей Трудового кодекса и Правилами расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утв. постановлением Совета Министров РБ от 15.01.2004 № 30.

Для расследования несчастного случая, в результате кото­рого пострадавший получил повреждение, не относящееся к категории групповых, тяжелых и со смертельным исходом, руководитель учреждения обязан незамедлительно определить состав участников расследования. Он должен строго отвечать требованиям Правил расследования:

*-уполномоченный представитель нанимателя (но не непо­средственный руководитель работ);*

*-уполномоченный представитель профсоюза (обществен­ный инспектор по охране труда);*

*-инженер по охране труда или специалист, на которого приказом возложены эти обязанности;*

**имеет право участвовать в расследовании:**

*-представитель страховщика;*

*-пострадавший или лицо, представляющее его интересы.*

Расследование обстоятельств и причин несчастного случая должно длиться не более трех календарных дней.

Расследование групповых и тяжелых несчастных случаев, произошедших в образовательном учреждении, а также не­счастных случаев со смертельным исходом, называется специ­альным и проводится государственным инспектором Депар­тамента труда с участием уполномоченных лиц организации (в качестве уполномоченного представителя профсоюза уча­ствует технический инспектор труда) в течение 14 дней.

Само расследование проходит в строго определенном поряд­ке с прохождением обязательных этапов:

**Шаг первый:**

На начальном этапе расследования следует квалифицировать несчастный случай - установить, подпадает ли он под действие Правил. То есть определить фактический круг лиц, на которых распространяются Правила, и обстоятельства, при которых не­счастные случаи с ними расцениваются как производственные.

Несчастный случай относят к категории производственных при наличии основных и дополнительных определяющих при­знаков.

*-во время установленных перерывов (технологических, от­дыха и т.д.);*

*-во время выполнения работ на условиях совместительства;*

*-если работник учреждения привлечен в установленном по­рядке к участию в ликвидации последствий катастрофы, ава­рии и др.*

Несчастный случай, произошедший с работником учрежде­ния, производившим работы на территории другой организа­ции, расследуется и учитывается организацией, проводившей эти работы.

Для расследования несчастного случая, произошедшего в результате аварии транспортного средства, комиссия обяза­тельно использует материалы ГАИ.

Несчастный случай, о котором не было своевременно со­общено руководителю или в результате которого нетрудоспо­собность наступила не сразу, расследуется комиссией по заяв­лению пострадавшего в течение месяца. Это возможно в том случае, если у пострадавшего не было возможности сообщить о травме руководителю или он первое время не ощущал болей и продолжал трудиться.

**Шаг второй:**

О каждом несчастном случае, происшедшем на производ­стве (во время образовательного процесса), пострадавший или очевидец извещает непосредственного руководителя работ, ко­торый обязан:

*-немедленно организовать первую помощь пострадавшему и при необходимости доставку его в учреждение здравоохранения;*

*-сообщить руководителю учреждения о произошедшем не­счастном случае;*

*-принять неотложные меры по предотвращению развития аварийной ситуации и воздействия травмирующего фактора на других;*

*-сохранить до начала расследования обстановку такой, ка­кой она была на момент происшествия. Если это невозможно, постараться ее зафиксировать.*

Наниматель, получив сообщение, в течение одного дня со­общает о несчастном случае страховщику и направляет в ор­ганизацию здравоохранения запрос о степени тяжести травмы потерпевшего.

**Шаг третий:**

Местом происшествия в образовательном учреждении мо­жет быть помещение (класс, мастерская, лаборатория, подвал), коридор, лестницы, спортивная площадка, место проведения мероприятия и т. д.

Для качественного расследования несчастного случая по требованию комиссии руководитель учреждения обязан предоставить:

*-возможность выполнить технические расчеты, испыта­ния, другую экспертную работу;*

*-транспорт, служебное помещение, средства связи;*

*-необходимую для расследования информацию или докумен­ты по охране труда;*

*-возможность осмотреть место происшествия и опросить пострадавшего, очевидцев несчастного случая и непосред­ственного руководителя работ.*

**Шаг четвертый:**

Следующий этап - опрос пострадавшего и очевидцев про­исшествия.

Опрос проводится для того, чтобы выяснить, в каком состоя­нии находилось оборудование, как располагались окружающие и пострадавший, как был организован процесс работы, исполь­зовались ли средства индивидуальной защиты (СИЗ). Показания каждого участника оформляются в виде объяснительной записки.

По результатам осмотра места происшествия, опроса очевид­цев, объяснений руководителя работ комиссия квалифицирует несчастный случай как производственный или не связанный с производством (соответственно акт H-I в 4-х экз. или НП в 3-х экз., при специальном расследовании дополнительно - заклю­чение государственного инспектора труда), определяет лиц, до­пустивших нарушения требований охраны труда, а также меры по устранению причин и предупреждению несчастных случаев на производстве.

Расследованию подлежат также несчастные случаи, произо­шедшие на производстве, но не квалифицируемые как связан­ные с производством. **Акт НП** **(нестраховой случай) - если на основании документов правоохранительных органов, судебно-медицинской экспертизы и других результатов рас­следования установлено, что:**

-повреждение здоровья либо смерть при совершении по­страдавшим поступка, содержащего по заключению пред­ставителей правоохранительных органов признаки уголов­но наказуемого деяния (при хищении материалов или других материальных ценностей, угона и т. д.);

-умышленного причинения вреда своему здоровью (в т. ч. самоубийство);

-обусловлен исключительно состоянием здоровья потер­певшего (по заключению медучреждения).

**Решение о проведении специального расследования в данном случае принимает руководитель департамента.**

Комиссия формируется так же, как и при специальном рас­следовании несчастных случаев.

**Страхование:**

Все работники образовательных учреждений подлежат обя­зательному социальному страхованию о несчастных случаев на производстве в соответствии с Указом Президента РБ «О стра­ховой деятельности» от 25.08.2006г. № 530 и Указом Президен­та РБ от 23.10.2009 г. № 519.

Если с застрахованным произошел несчастный случай на производстве, руководитель обязан в течение суток сооб­щить об этом представителям Белгосстраха. Представителю страховщика предоставлено право участвовать в расследова­нии страховых несчастных случаев.

Если повреждение здоровья застрахованного лица произошло вследствие установленного судом умысла застрахованного лица или при обстоятельствах, когда единственной причиной повреж­дения его здоровья явилось нахождение застрахованного лица в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызван­ном потреблением наркотических средств, психотропных, токси­ческих или других одурманивающих веществ, подтвержденном документом, выданным в установленном порядке организацией здравоохранения, **страховые выплаты не производятся.**

Если при расследовании установлено, что **грубая неосто­рожность** **работника** способствовала возникновению или уве­личению вреда, причиненного его здоровью, то только в этом случае на основании протокола об определении степени вины потерпевшего от несчастного случая на производстве, подпи­санного уполномоченным должностным лицом организации и уполномоченным представителем профсоюза, в акте указы­вается степень вины потерпевшего в процентах.

Оформление акта H-I;

Если несчастный случай на производстве привел к смерти работника, потере трудоспособности на срок не менее одного рабочего дня или вызвал необходимость перевода работника в соответствии с медицинским заключением на другую работу (на один и более рабочих дней), оформляется акт по форме H-I в четырех экземплярах.

Акт заполняется на основании показаний пострадавшего, очевидцев несчастного случая, руководителей работ, по резуль­татам осмотра места происшествия, медицинского заключения, выданного лечебным учреждением и т.д. В случае специально­го расследования - на основании заключения государственного инспектора Департамента труда.

Акт о несчастном случае сопровождается комплектом доку­ментов, созданных по ходу расследования и его результатам.

При этом в акте должно быть указано, требования каких нормативных документов по охране труда были нарушены, кто их нарушил. Изложение обстоятельств и причин несчастного случая не должно иметь двойного толкования (например, по­страдавший, получивший на руки утвержденный руководите­лем акт о несчастном случае, и сам руководитель должны оди­наково понимать суть материала).

Выявление причины несчастного случая является главной целью расследования. Правильно установленная причина по­зволит разработать эффективные мероприятия.

В акте указываются мероприятия по устранению причин не­счастного случая, при этом располагают их в порядке важно­сти, что позволяет сначала устранить главную причину, а затем второстепенные. Назначается ответственный за исполнение каждого мероприятия. Контроль за их выполнением осущест­вляется администрацией, профсоюзной организацией, где про­изошел несчастный случай.

На завершающем этапе работы члены комиссии комплекту­ют документы расследования для оформления акта о несчаст­ном случае по форме H-I.

Оформленные соответствующим образом, подписанные чле­нами комиссии и утвержденные руководителем образователь­ного учреждения акты являются юридическими документами, подтверждающими факт причинения вреда жизни и здоровью работника на производстве.

**Разногласия:**

Акт о несчастном случае утверждается руководителем учреждения **в течение 2-х суток** после окончания расследова­ния (при специальном расследовании - **одних суток**).

После утверждения акт должен быть выдан на руки постра­давшему или его законным представителям, страховщику, в Де­партамент государственной инспекции труда и нанимателю. В случае несогласия с ходом расследования или содержанием акта пострадавший или его доверенное лицо может обратиться с заявлением в комиссию по расследованию несчастного слу­чая, а если стороны не разрешили разногласия, апеллировать к Государственную инспекцию труда или в суд.

Результаты расследования каждого несчастного случая рассматриваются руководителем и профсоюзным органом для принятия решений, направленных на профилактику и предупреждение несчастных случаев на производстве и в учебно-воспитательном процессе. С этой целью разрабатыва­ется план мероприятий по устранению нарушений законода­тельства об охране труда и профилактике производственного травматизма.

**Порядок участия профсоюзов в расследовании несчаст­ных случаев на производстве и профессиональных заболе­ваний утвержден постановлением Президиума Совета ФПБ от 31.05.2007 г. №80.**

В соответствии с Порядком уполномоченными представи­телями профсоюза для участия в расследовании несчастных случаев на производстве назначаются технические инспекторы труда и общественные инспекторы по охране труда.

Наниматель, получив сообщение о несчастном случае, ин­формирует об этом профсоюзный комитет. **А о несчастных случаях, подлежащих специальному расследованию, про­фсоюзные комитеты сообщают вышестоящим профсоюз­ным органам в порядке подчиненности.**

При расследовании несчастных случаев **со смертельным исходом** в качестве уполномоченного представителя профсою­за **назначается только технический инспектор труда.**

В случае несогласия с результатами расследования техни­ческий инспектор вправе обратиться к государственному ин­спектору для устранения разногласий или к его руководству, в необходимых случаях особым мнением отменяет результаты участия общественного инспектора в расследовании несчаст­ного случая.

При несогласии с заключением по несчастным случаям с тя­желым, смертельным исходом, по групповым случаям уполно­моченному представителю профсоюза необходимо **изложить свое особое мнение** по данному вопросу, которое прилагается к документам специального расследования.

Для осуществления контроля за правильным и своевремен­ным расследованием профсоюзные организации должны сво­евременно информировать о происшедших случаях и направ­лять документы специального расследования в вышестоящую профсоюзную организацию.

По окончании расследования профсоюзные организации должны проверить своевременность и правильность назначе­ния и выплаты потерпевшим и членам их семей сумм единов­ременных компенсаций, предусмотренных законодательством, местным соглашением и коллективным договором.

Главный технический

инспектор труда М. Л. Лесун